

สารบัญ

	หน้า
หน้าปก	ก-ข
คำนำ	ค
บทคัดย่อ	ง
Abstract	จ
กิตติกรรมประกาศ	ฉ
สารบัญ	ช
สารบัญตาราง	ฌ
สารบัญภาพ	ญ
บทที่ 1 บทนำ	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	1
วัตถุประสงค์การวิจัย	4
ขอบเขตการวิจัยและกรอบแนวคิดการวิจัย	4
นิยามศัพท์	5
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	6
บทที่ 2 เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	7
แนวคิดเกี่ยวกับธรรมาภิบาล	7
หลักการของธรรมาภิบาล	20
คุณธรรมจริยธรรมในการปฏิบัติงาน	30
การบริหารงานกรมป่าไม้	33
ธรรมาภิบาลของหน่วยงานกรมป่าไม้	38
งานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับธรรมาภิบาล	42
บทที่ 3 วิธีดำเนินการวิจัย	49
รูปแบบการวิจัย	49
แหล่งข้อมูล	49
เครื่องมือการวิจัย	55
การเก็บรวบรวมข้อมูล	56
การวิเคราะห์ข้อมูล	57
การจัดทำสื่อวีดิทัศน์	58
บทที่ 4 ผลการศึกษาวิจัย	67
ประวัติส่วนตัวและประวัติการทำงานของนายตรี กกกำแหง	67
ประสบการณ์ด้านชีวิตส่วนตัว ประสบการณ์สังคม บทบาท พฤติกรรมและ ผลงานการบริหารที่เข้ากับหลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานป่าไม้ของ นายตรี กกกำแหง	92

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
การจัดทำสื่อวีดิทัศน์เผยแพร่คุณงามความดีและหลักธรรมาภิบาลของ นายตรี กกกำแหง	178
บทที่ 5 สรุป อภิปรายผลและข้อเสนอแนะ	189
สรุป	189
อภิปรายผล	194
ข้อเสนอแนะ	213
บรรณานุกรม	215
ภาคผนวก	227
ภาคผนวก ก แบบสัมภาษณ์เชิงลึกและแบบบันทึกข้อมูลในประเด็นที่ เกี่ยวข้องกับหลักธรรมาภิบาล 10 ด้าน ของสำนักงาน ก.พ.ร.	229
ภาคผนวก ข ประเด็นการสัมภาษณ์เชิงลึกเกี่ยวกับประสบการณ์ด้านชีวิต ส่วนตัว และด้านสังคม บทบาท พฤติกรรมและผลงานการ บริหารงานป่าไม้ของนายตรี กกกำแหง ที่สอดคล้องกับหลัก ธรรมาภิบาล	235
ภาคผนวก ค การประเมินสื่อวีดิทัศน์เรื่องธรรมาภิบาลในการบริหารงาน ป่าไม้ของ นายตรี กกกำแหง อดีตอธิบดีกรมป่าไม้	239
ภาคผนวก ง ตัวอย่างบันทึกการปฏิบัติงานด้วยลายมือของนายตรี กกกำแหง	245
ภาคผนวก จ วีดิทัศน์ เรื่อง ตรี กกกำแหง อธิบดีแห่งพานานี้	251
ประวัติผู้วิจัย	255



สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
4.1 การรับราชการในตำแหน่งหน้าที่และอัตราเงินเดือนในระดับชั้นต่างๆ ของ นายตรี กกกำแหง	85
4.2 บทวิดิทัศน์ “ธรรมาภิบาลในการบริหารงานป่าไม้ของนายตรี กกกำแหง อดีตอธิบดี กรมป่าไม้”	178



สารบัญภาพ

ภาพที่	หน้า
1.1 ภาพนายตรี กกกำแหง อธิบดีอธิบดีกรมป่าไม้บางท่านในปี พ.ศ. 2514-2516	3
1.2 กรอบแนวคิดในการวิจัย	5
2.1 ที่ตั้งของกรมป่าไม้ในระยะเวลาต่างๆ ตั้งแต่เริ่มสถาปนาจนถึงปัจจุบัน	36
3.1 การสัมภาษณ์บุคคลที่เกี่ยวข้องกับนายตรี กกกำแหง ณ สถานที่ต่างๆ ทั้งในกรุงเทพฯ และต่างจังหวัด	60
3.2 สถานที่และแหล่งเอกสารบางส่วนในการรวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้องนายตรี กกกำแหง	64
4.1 ภาพบิดา มารดา พี่สาวและภรรยาของนายตรี กกกำแหง	69
4.2 นายตรี กกกำแหงและเพื่อนวนศาสตร์รุ่นที่ 1 จำนวน 24 คน ในชุดนักศึกษาโรงเรียนป่าไม้จังหวัดแพร่	72
4.3 นายตรี กกกำแหงพร้อมเพื่อนวนศาสตร์รุ่นที่ 1 และวนศาสตร์รุ่นที่ 2 ถ่ายภาพร่วมกับคณาจารย์ในการฝึกงานในท้องที่จังหวัดเชียงใหม่	73
4.4 นายตรี กกกำแหง ได้ทำการสมรสกับนางสาวพวงแก้ว บุญเมือง	78
4.5 หมายรับสั่งที่ทรงพระราชทานน้ำหลวงอาบศพและเครื่องเกียรติยศประกอบศพ นายตรี กกกำแหง ผู้ล่วงลับไปเมื่อวันที่ 8 สิงหาคม 2516	80
4.6 นางพวงแก้ว-เด็กหญิงอ้อมเดือน เด็กชายณัฐพล กกกำแหง ผู้เป็นภรรยาและบุตร ถ่ายภาพในงานพระราชทานเพลิงศพนายตรี กกกำแหง	81
4.7 พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ชั้นประถมาภรณ์มงกุฎไทย แก่นายตรี กกกำแหง	82
4.8 สมเด็จพระราชชนนีพระราชทานพระบรมฉายาลักษณ์ แก่นายตรี กกกำแหง	82
4.9 นายตรี กกกำแหง ได้รับการยกย่องว่าเป็นผู้ที่ประกอบคุณงามความดีเด่นแก่ราชการ โดยจารึกชื่อที่อนุสาวรีย์วีรชนป่าไม้	91
4.10 นายตรี กกกำแหง ออกตรวจปราบปรามการลักลอบตัดไม้ทำลายป่า	98
4.11 พื้นที่ป่าอนุรักษ์บางส่วนที่ประกาศจัดตั้งในช่วงที่นายตรี กกกำแหง ดำรงตำแหน่งอธิบดีกรมป่าไม้	101
4.12 นายตรี กกกำแหง ร่วมงานพิธีแจกประกาศนียบัตรนักศึกษาโรงเรียนป่าไม้แพร่ จ.แพร่	108
4.13 หอประชุมตรีเทพ โรงเรียนป่าไม้แพร่ จ.แพร่ ที่ตั้งชื่อเป็นที่ระลึกแก่นายตรี กกกำแหง	108
4.14 วารสารวนสารนำเสนอบทความที่นายตรี กกกำแหง อธิบดีกรมป่าไม้เรียบเรียงขึ้นในโอกาสวันสถาปนา กรมป่าไม้ ครบรอบ 76 ปี ในวันที่ 18 กันยายน 2515	115
4.15 นายตรี กกกำแหง รายงานการจับกุมไม้เถื่อนต่อ พลเอกจิตติ นาวิเสถียร รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรในขณะนั้น	116
4.16 นายตรี กกกำแหง อธิบดีกรมป่าไม้ รายงานการตรวจจับกุมไม้เถื่อนต่อ พล.ต.อ.พิชัย กุลละวณิชย์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	122

สารบัญภาพ (ต่อ)

ภาพที่	หน้า
4.17 นายตรี กกกำแหง ออกตรวจปราบปรามผู้กระทำความผิดด้านกฎหมายป่าไม้ ร่วมกับผู้บังคับบัญชา	123
4.18 นายตรี กกกำแหง ขณะดำรงตำแหน่งอธิบดีกรมป่าไม้ จับกุมไม้สักที่ผิดกฎหมาย ในท้องที่ จ.ลำปาง	128
4.19 ลายมือของนายตรี กกกำแหง หลังภาพถ่าย (ภาพที่ 4.17) บันทึกข้อมูลสำคัญของการกระทำความผิด	129
4.20 นายตรี กกกำแหง อธิบดีกรมป่าไม้ ให้ความเป็นกันเองกับราษฎรในการปรึกษาหารือเกี่ยวกับการบริหารงานป่าไม้	135
4.21 นายตรี กกกำแหง อธิบดีกรมป่าไม้ ใช้วิถีชีวิตที่เรียบง่ายเช่นประชาชนทั่วไปในการร่วมงานสาธารณกุศล	136
4.22 นโยบายของนายตรี กกกำแหง อธิบดีกรมป่าไม้ ต่อการส่งเสริมงานด้านป่าไม้	142
4.23 นายตรี กกกำแหง อธิบดีกรมป่าไม้ ปลุกต้นไม้ในวันปลูกต้นไม้ประจำปีของชาติ	142
4.24 เจ้าหน้าที่ป่าไม้จับกุมไม้ซุงผิดกฎหมายในท้องที่จังหวัดชลบุรี	151
4.25 เจ้าหน้าที่ป่าไม้จับกุมไม้แปรรูปผิดกฎหมายในท้องที่จังหวัดตาก	151
4.26 ท่านพุทธทาสภิกขุแห่งวัดธารน้ำไหล (สวนโมกขพลาราม) ที่นายตรี กกกำแหง มีความเลื่อมใสและศรัทธาเป็นอย่างมาก	154
4.27 นายตรี กกกำแหง กับกิจกรรมในการทำนุบำรุงพุทธศาสนา	154
4.28 นายตรี กกกำแหง ในการร่วมสังสรรค์อย่างเรียบง่ายกับผู้ใต้บังคับบัญชา	163
4.29 นายตรี กกกำแหง เยี่ยมเยียนอดีตผู้ใต้บังคับบัญชาที่สำนักงานป่าไม้เขตลำปาง	164
4.30 นายตรี กกกำแหง ถ่ายภาพกับต้นสักที่ใหญ่ที่สุดในโลก ในท้องที่ อ.น้ำปาด จ. อุตรดิตถ์	173
4.31 นายตรี กกกำแหง ปฏิบัติราชการตรวจสอบการทำไม้ในท้องที่ จ.ตาก	174
4.32 บทความของ “บัวหอม” แสดงความอาลัยต่อการจากไปของอธิบดีตรี กกกำแหง ผู้เปรียบเสมือน “เพชร” ของกรมป่าไม้ ในวารสารวนสาร ฉบับที่ 2 ปีที่ 31 เมษายน-มิถุนายน 2516	177