

ชื่อเรื่อง	ยุทธศาสตร์การลงทุนของประเทศสิงคโปร์ผ่านกองทุนความมั่งคั่งแห่งชาติ: ข้อเสนอเชิงนโยบายต่อประเทศไทย
ชื่อผู้วิจัย	ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.นพดล อุดมวิสาวกุล
ปีที่แล้วเสร็จ	2559

บทคัดย่อ

การศึกษาเรื่องยุทธศาสตร์การลงทุนของประเทศสิงคโปร์ผ่านกองทุนความมั่งคั่งแห่งชาติ: ข้อเสนอเชิงนโยบายต่อประเทศไทย มีวัตถุประสงค์เพื่อ (1) ศึกษาสภาพแวดล้อมของกองทุนความมั่งคั่งแห่งชาติของประเทศสิงคโปร์ (2) ศึกษารูปแบบการบริหารของกองทุนความมั่งคั่งแห่งชาติของประเทศสิงคโปร์ (3) ศึกษาปัจจัยที่ส่งผลต่อการกำหนดยุทธศาสตร์การลงทุนของประเทศสิงคโปร์ผ่านกองทุนความมั่งคั่งแห่งชาติ (4) เสนอแนะเชิงนโยบายในการนำยุทธศาสตร์การลงทุนของประเทศสิงคโปร์ผ่านกองทุนความมั่งคั่งแห่งชาติมาประยุกต์ใช้ในประเทศไทย งานวิจัยนี้ใช้วิธีการเก็บข้อมูลเอกสารและข้อมูลทุติยภูมิของกองทุนความมั่งคั่งแห่งชาติของประเทศสิงคโปร์ทั้ง 2 กองทุน ได้แก่ กองทุน GIC และกองทุน Temasek และการสัมภาษณ์เชิงลึกผู้ที่เกี่ยวข้องในประเทศไทยจำนวน 4 หน่วยงาน โดยการสุ่มแบบเจาะจงจากส่วนราชการ ได้แก่ สำนักงานเศรษฐกิจการคลังและธนาคารแห่งประเทศไทย และจากกองทุนภาครัฐขนาดใหญ่ที่มีลักษณะใกล้เคียงกับกองทุนความมั่งคั่งแห่งชาติ ได้แก่ กองทุนประกันสังคมและกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ แล้วนำข้อมูลที่ได้มาวิเคราะห์ตามแนวทางการวิเคราะห์ยุทธศาสตร์และการกำหนดยุทธศาสตร์

ผลการศึกษาพบว่า (1) สภาพแวดล้อมภายนอกของกองทุนความมั่งคั่งแห่งชาติของประเทศสิงคโปร์มีโอกาสด้านการบังคับใช้กฎหมายที่เคร่งครัด การเมืองที่มีเสถียรภาพ และเทคโนโลยีที่ทันสมัย ในขณะที่มีภาวะคุกคามในด้านสังคมที่มีความหลากหลาย และเศรษฐกิจที่ต้องแข่งขันกับประเทศจีน สำหรับสภาพแวดล้อมภายในมีจุดแข็งในด้านโครงสร้างองค์กรที่ชัดเจน ระบบการปฏิบัติงานที่มีระบบการติดตาม รูปแบบการบริหารจัดการที่คล่องตัว ยุทธศาสตร์ที่มีเอกภาพ และมีทักษะความรู้ความสามารถทางการลงทุนสูง ในขณะที่มีจุดอ่อนในด้านบุคลากรที่ยังต้องพึ่งจากต่างชาติ และค่านิยมร่วมยังไม่ได้มาจากส่วนร่วมของระดับล่าง (2) รูปแบบการบริหารของกองทุนความมั่งคั่งแห่งชาติของประเทศสิงคโปร์ให้ความสำคัญกับกฎหมายระหว่างประเทศภายใต้หลักการซันติอาโก และกฎหมายว่าด้วยบริษัทของประเทศสิงคโปร์ โครงสร้างองค์กรอยู่ในรูปคณะกรรมการ นโยบายและการบริหารพอร์ตเน้นการลงทุนในกลุ่มการเงิน โทรคมนาคม การขนส่ง อสังหาริมทรัพย์ และพลังงาน (3) ปัจจัยระหว่างประเทศที่ส่งผลต่อการกำหนดยุทธศาสตร์การลงทุนความมั่งคั่งแห่งชาติของประเทศสิงคโปร์คือการรวมกลุ่ม ส่วนปัจจัยในประเทศคือบทบาทการนำของภาครัฐ (4) ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายในการประยุกต์ใช้กับประเทศไทยควร (4.1) ลงทุนในเศรษฐกิจที่กำลังเปลี่ยนแปลง สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การรุกหรือการลงทุนเชิงรุก (4.2) ลงทุนในกลุ่มชนชั้นกลางที่เติบโต สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การอนุรักษ์หรือการลงทุนเชิงรับ (4.3) ลงทุนตามแนวโน้มของตลาดสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การแข่งขันหรือการลงทุนแบบตามกระแส (4.4) ลงทุนในธุรกิจที่กำลังจะเกิดใหม่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การตั้งรับหรือการลงทุนแบบสวนกระแส

คำสำคัญ ยุทธศาสตร์การลงทุนของประเทศสิงคโปร์ กองทุนความมั่งคั่งแห่งชาติ ข้อเสนอเชิงนโยบายต่อประเทศไทย

Title: National Investment Strategy of Singapore through Sovereign Wealth Funds: A Proposed Policy for Thailand

Researcher: Assistant Professor Dr. Noppadol Udomwisawakul

Year: 2016

Abstract

This was a study of National Investment Strategy of Singapore through Sovereign Wealth Funds (SWFs): A Proposed Policy for Thailand. Its objectives were to (1) analyze the Singapore' SWFs environment, (2) analyze the pattern of management, (3) analyze the factors affecting to the strategies, and (4) propose appropriate policy for Thailand. This study was a qualitative documentary research and in-depth interviewing. This research collected documentary and secondary data of all 2 Singapore' SWFs; GIC and Temasek, and interviewed 4 Thai government officials who concerned the SWFs such as the officials of Fiscal Policy Office, Bank of Thailand, Social Security Fund, and Government Pension Fund. The data was comprehensively analyzed by using a strategic-making approach in order to determine the tangible and practical guidelines for making strategies in Thailand.

The results showed that (1) the external environments were opportunities in law enforcement, political stability, and modern technology. Whereas there were some threats in term of diversity in society and economic challenge from China. The internal environments were strength in the precise organizational structure, monitoring operational system, flexible style of management, unity strategy, and highly investment skills. Whereas the weakness were the dependency of foreign staff and top-down shared value, (2) the management pattern prioritized in Santiago Principles under the International Working Group of SWFs and the Singapore Companies Act. Organizational structure of Singapore' SWFs was run in term of committee board, their portfolios focused on finance, telecommunication, logistics, real estate, and energy sector, (3) the international factor affecting the strategy formulation of Singapore through SWFs was the aggregation, and the domestic factor was governmental dominant, (4) the proposed policies for Thailand were as follows: (4.1) active investing in transforming economy which aligned with proactive strategies, and (4.2) passive investing in middle-class growing economy, (4.3) investment according to the tendency that aligned with high competition or high expected business flow, and (4.4) investment in emerging business that aligned with passive strategy or reverse trend .

Keywords: National Investment Strategy of Singapore, Sovereign Wealth Funds, Proposed Policy for Thailand